Стратегически анализ на община Русе и диагноза-план за действие/предложения за инвестиционни проекти/

Strategy analysis of the Municipality of Ruse and diagnosis-action plan /proposal for a package of investment projects/

Бележка: Настоящият доклад се основава на резултатите от Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Русе" (ИПГВР) - BG161PO001/1.4-07/2010/001, разработен по по оперативна програма "Регионално развитие 2007-2013г." Обърнато е внимание на особеното стратегическо местоположение на Русе/Еврорегион Русе-Гюргево и наличния оперативен капацитет в региона. Съпътстващите проектни предложения са ориентирани основно в стратегически избрани части от града, които намират своето отражение и в руманския град Гюргево, както и в предложенията за две Европейски мрежи по Дунавската стратегия и превръщане на Еврогегиона Русе-Гюргево в интермодален / логистичен комплекс за Югоизточна Европа,

май-октомври 2013 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

ВМЕСТО УВОД : синтез от встъпителния и междинния доклад:

1. ***ЕТАП 1. – ВСТЪПИТЕЛЕН ДОКЛАД*** *от 28.08.2012 г. – План за Действие (организационно-методическа подготовка)*
   - **ЧАСТ I.:** ПРЕЦИЗИРАНЕ НА ПОДХОДА КЪМ ЗАДАЧАТА И ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА
   - **ЧАСТ II. :** ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ПРИНЦИПИ И ИНДИКАТОРИ
2. **ЕТАП 1. - ЦЕЛЕВИ И ПРОБЛЕМЕН АНАЛИЗ**
   - Изпълнение на проучванията
3. ***МЕЖДИНЕН ДОКЛАД*** *от 08.11.2012 г. – НАЧАЛО НА ЕТАП*
   - **Б. ЧАСТ I.: ОБОБЩЕНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ЕТАП I –** Целеви и проблемен анализ, визия и предложение за обхват на зони за въздействие с резюме от целеви и проблемен анализ;
   - **В. ЧАСТ II.: ПРЕЦИЗИРАНЕ НА ГРАФИКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧАТА –** следващи етапи в изработването на ИПГВР (Начало на ЕТАП 2)

ЕТАП 2.

4. СТРАТЕГИЯ И ЦЕЛИ НА ИПГВР *– ОКОНЧАТЕЛЕН ДОКЛАД в изпълнение на договор BG161PO001/1.4-07/2010/001/-U-09; (№ ЗОП-50/15.08.2012г.) за "Изработване на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Русе" (ИПГВР)*

Общи положения, хронология
4.1. Идентифициране на заинтересованите страни
4.2. Общи и специфични цели
4.3. Приоритети за реализация на ИПГВР
4.4. Идентифициране на мерки, проекти и действия по зони за въздействие, вкл. обектите за ПУП и инвестиционни проекти (допълнително предложение за публичност):
4.4.1. Зони А, Б и В – предварително обсъждане със дружеството на САБ на 05.12.2012
4.4.2. Зона А и Б - предварително обществено обсъждане в петък, 14.12.2012
4.4.3. Зона В - предварително обществено обсъждане в събота, 15.12.2012
4.4.4. Трето обществено обсъждане на проекта ИПГВР на гр. Русе, 21.05.2013 г.
4.5 ЕКСПЕРТЕН ФОРУМ - 01.03.2013 г. и 22.05.2013 г., резултати
4.6 Финализиране на индикативния списък по т. 4.4.

5. Финансова оценка на проекти в индикативния списък (по зони)
6. Инвестиционна програма
7. Система за управление реализацията на ИПГВР
8 Индикатори за наблюдение, включително иновативни методики за мониторинг на промените, както и на ефективното усвояване на средства по Европейски фондове и по националния и общински бюджет
9. Обобщен доклад за стратегическата част
9.1. Общ доклад за обществено обсъждане (резюме за медии и общественост)
10. Трето обществено обсъждане - 21.05.2013 г.
10.1. Корекции, допълнения по стратегията след втория експертния форум, 22.05.2013 г.
11. Изготвяне на задания за ПУП, разрешения за изработването им от ОС / гл.арх. и приемане от общински експертен съвет по устройство на територията /ОЕСУТ/
12. Изготвяне на техническите задания за инвестиционни проекти и приемане от ОЕСУТ
13. Финален доклад по договора

ЗАКЛЮЧЕНИЕ и приложения

Д О К Л А Д

Синтез от встъпителния и междинния доклад

1. ЕТАП 1. – ВСТЪПИТЕЛЕН ДОКЛАД от 28.08.2012 г.. – План за Действие (организационно-методическа подготовка)

Според методическия подход на Обединение "ИПГВР Русе 2020+" във Встъпителния доклад бе прецизирана логистиката и организацията на работата по цялата задача, като в случая бяха визирани **основно дейностите по първия етап** от проекта (методи за изпълнение на ЦПА, избор на зони за въздействие, определяне визията за развитие на града и организацията на обществените обсъждания), фиксирани бяха непосредствено предстоящите първоетапни действия и набор допълнителна информация, т.е. всички действия до следващия междинен доклад преди стратегическата част.

Същевременно бе обърнато внимание на необходимостта от известна гъвкавост при прилагане на приетата в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) методика, поради динамичните промени на национално, регионално и ниво Европейски съюз, както и възможностите за реализиране на мащабни инвестиционни проекти в рамките на трансграничното сътрудничество между България и Румъния и водещи Европейски програми, като Дунавската стратегия, ГМОСС-Коперникус и други.

2. ЕТАП 1. - ЦЕЛЕВИ И ПРОБЛЕМЕН АНАЛИЗ - Изпълнение на проучванията

Съгласно писмото на МРРБ, препоръчващо съкращаване сроковете за предложенията за определяне на зоните за въздействие и внасянето им от Възложителя до 23.09.2012 г. в МРРБ, както и в резултат на Встъпителната среща на Изпълнителя и Работната група на Възложителя от 15.08.2012 г. в община Русе, екипът на Обединението "ИПГВР Русе 2020+" направи промяна в първоначално приетия план-график и по отношение на сроковете изпълни всички предвидени дейности по т.1 и т. 2 до 3 септември и след първото обществено обсъждане от 11.09.2012 г. и приемането на етап 1 от ИПГВР от ОС на 20.09.2012 г. с решение № 297 предложените зони за въздействие и визия за развитие на гр. Русе до 2020 г. бяха навреме внесени от Общината пред УО- МРРБ.

В краен резултат, след аргументираното доказване на източната граница на зона В (ИПЗ Русе), УО – МРРБ одобри параметрите на трите предложени зони за въздействие от ИПГВР на гр. Русе с писмо от 21.01.2013 г.

3. МЕЖДИНЕН ДОКЛАД от 08.11.2012 г. – НАЧАЛО НА ЕТАП 2.

С междинния доклад бяха представени обобщено резултатите от етап 1 - Целеви и проблемен анализ, както следва: Резюме от целеви и проблемен анализ; Формулирана визия за развитие на гр. Русе с хоризонт 2020 г.; Предложени зони за целенасочено въздействие, вкл. анкета от обществено обсъждане и решение от сесията на Общинския съвет;

След междинното становище от УО – МРРБ допълнително бяха аргументирани границите на зона В, с което не се наложиха корекции и допълнения на общия доклад по целевия и проблемен анализ и предложения обхват на зоните за въздействие.

Междинният доклад бе разгледан от екипа на проекта и след корегирането му по отношение на план-графика, повторно прецизиран и съкратен, одобрения междинен доклад бе предоставен от Възложителя на екипа на изпълнителя по Позиция 2.

Паралелно с това, съгласувано с общинското ръководство, бяха консултирани експерти от МРРБ, преди всичко със заместник-министър Николина Николова – национално контактно лице по Дунавската стратегия и след съответното одобрение, бяха започнати необходимите проучвания и процедури за предложените инициативи на национално и регионално равнище, в рамките на Дунавската стратегия – за два регионални центъра за Долен Дунав и за интермодален/ логистичен комплекс.

ЕТАП 2.

4. СТРАТЕГИЯ И ЦЕЛИ

Общи положения, хронология

Разработването на стратегическата част на ИПГВР на гр. Русе започна с междинния доклад, представен на 18.10.2012 г. и приет на 08.11.2012 г. от Възложителя с прецизиран времеви график. С писмо от 07.12.2012 г. беше представен и началния доклад по етап II за структуриране на стратегическата част, а с писмо от 14.01.2013г. беше внесена втората междинна версия на доклада с отразените бележки и препоръки от обществените обсъждания от 14-15.12.2012 г., вкл. социологическото проучване.

На 29.01.2013г., в отговор на писмо № 04-25-5 # 2 / 25.01.2013 г. на Община Русе са предоставени и актуализиран план-график с предварителен индикативен списък на приоритетни интегрирани програми, проекти и дейности в зоните за въздействие. След съгласуване с Възложителя (04-06.02.2012 г.) и прецизирането им на 12-та работна среща от 21.02.2013 г. (представени на 25.02.2013 г. и на вътрешна работна група по ИПГВР на Община Русе) те бяха включени в 4-та версия на доклада, представен за обсъждане и приемане от Експертен форум на 01.03.2013 г.-част 1 от етап II - ИПГВР(Стратегия и цели).

Съгласно заповед РД-01-95 / 22.01.2013 г. на Кмета на Община Русе, бе определена вътрешна работна група по стратегическата част на интегрирания план. След направените и отразени бележки от заседанията й от 01 и 29.03.2013 г., бе представен консолидиран съкратен доклад на “Стратегия и цели на ИПГВР Русе”. Той съдържа всички допълнително представени от Кмета на Община Русе проектни намерения в зоните за въздействие на ИПГВР, текущи и новоформулирани проектни инициативи за Евро-региона “Долен Дунав”. С писмо от 15.05.2013 г. бе представен общ доклад със стратегическите проекти и дейности и

други материали, за 3-то обществено обсъждане. В резултат от проведените на 21.05.2013 г. 3-то обществено обсъждане и на 22.05.2013 г. 2-ри експертен форум бяха приети така представените общ доклад по ИПГВР и съставните му части, вкл. 9 бр.ПУП и 15 технически задания. Документите, разгледани и от Работната група представляват същността на окончателния доклад и представени с писмо от 23.05.2013 г. биват предложени за разглеждане от Общинския съвет.

В съответствие с все по-настойчивият стремеж за синергия между различни проекти по Европейски програми, като 7 Рамкова Програма, Програма за трансгранично сътрудничество между България и Румъния, Програма за Югоизточна Европа и други, са потърсени съответни връзки между осъществени или осъществявани проекти и тяхното надграждане и практическо прилагане в Община Русе.

Важна особеност на ИПГВР-Русе, е че той е отворен към координация и хармонизация с подобен интегриран план за градско възстановяване и развитие на град Гюргево, в рамките на Еврорегион Русе-Гюргево. Тази позиция е в съответствие с приоритетите на Стратегия “Европа 2020” на Европейския Съюз – преди всичко , “конкурентноспособност и сближаване”, както и по 4-те стълба и 11-те функционални приоритетни области на Дунавската стратегия, основно по по приоритетна област “ свързаност” и “опазване на околната среда”.

4.1. Идентифициране на заинтересованите страни

ИПГВР като инструмент за интегрирано управление на процесите в градската среда изискваше широк обществен консенсус при вземането на решения за устойчивото развитие на град Русе и определянето на адекватна за гр. Русе стратегическа рамка.

След проведените през септември и декември обществени обсъждания, включително срещи с отделни дирекции в Община Русе, с дружествата на САБ и КАБ в Русе, с общински съветници и други, екипът на Община Русе и на Изпълнителя Обединение „ИПГВР Русе 2020+” идентифицираха и структурираха заинтересованите страни както следва:

Целеви групи – Община Русе (заинтересовани):

1. Жители на гр. Русе – над 149 хил. жители;
2. Жители в зоните за въздействие и периферията им – 35 хил. души;
3. Служители от Общинска администрация Русе - началник отдели, директори на дирекции, зам.- кметове, кмет, дирекция „Устройство на територията и контрол по строителството”, експерти и специалисти в следните дирекции: Дирекция „Екология и транспорт”, Дирекция „Икономика и управление на собствеността”, Дирекция „Европейско развитие” – ориентировъчен брой 100 служители;
4. Общински съвет Русе – над 50 съветника;
5. Делови среди в зоните за въздействие и заети лица;
6. Посетители и туристи от страната и Еврорегиона;
7. Представители на деловите среди;
8. Местни инициативни групи;
9. Медии.
10. Неправителствени организации

Крайни бенефициенти - Община Русе:

1. Жителите на Община Русе – около 167 хил. души;
2. Общинския съвет на Русе
3. Общинската администрация и регионални и общински служби;
4. Потенциални инвеститори;
5. Обитатели и делови среди от Еврорегион Русе – Гюргево.

Допълнителен списък на заинтересованите страни, извън община Русе:

1. Европейски съюз/Европейска комисия, страни от Дунавския регион – изпълнение на основни цели на ЕС – изграждане на икономика, основана на знанието чрез умно, устойчиво и приобщаващо развитие; Управляващите органи на ТГС България-Румъния (по проект SPATIAL, в координация с Европейската комисия – JRC-IES);
2. Министерства, с приоритет МРРБ – ОП „Регионално развитие", МТИТС – ОП „Транспорт", МИЕТ – ОП „Конкурентоспособност", МОСВ ОП „Околна Среда", др.
3. Неправителствени организации и стопански дружества: Асоциация на Дунавските общини, сдружения на етажната собственост, дружествата на Съюза на архитектите в България (САБ), Камарата на архитектите в България (КАБ), Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране (КИИП) в Русе, Бизнес центъра за подпомагане на МСП (БЦП МСП Русе)", Сдружение "Вело-Русе", ДЗЗД "Оператор на регионалното депо" (ОРД), "ВиК" ООД Русе, "НИК Травел" ООД, , вестник "Утро", вестник "Бряг", ТВ "Делта", справочник "Русе-Инфо", Сдружение "Свят за всички", Сдружение "Шанс за всички", клуб "Отворено общество", Агенция за развитие на човешките ресурси, Русе, Българо-румънска търговско промишлена палата, други творчески съюзи, сдружения на работодатели, пенсионери и други;.
4. Регионални служби на централни ведомства, като: РИОСВ Русе, Регионална здравна инспекция, Русе (РЗИ), Русе, Дирекция "Регионална служба по заетостта", Русе, Агенция по геодезия, картография и кадастър, Русе, и други
5. Научната общественост – Русенски университет „Ангел Кънчев" и пловдивския филиал на Висше училище по агробизнес и развитие на регионите и други.

Този списък остава отворен за допълнително заинтересовани от проекта ИПГВР страни, **както и външни за гр. Русе, но с пряко отношение към региона и града, като:**

- Структури на ЕС (например JRC- предварителни консултации, DG Regio, други)
- Правителства на България и Румъния;
- Администрациите на Община и окръг Гюргево;
- Други – Управляващи органи и секретариати на Европейски програми и инициативи като Дунавска стратегия, ТГС България – Румъния и т.н.
- Регионални подразделения на централни ведомства и администрации, като ДП Национална компания "Железопътна инфраструктура" (ДП-НКЖИ), поделение „Управление движението на влаковете и капацитета"(УДВК), ДП „Пристанищна инфраструктура**"** (ДППИ) и др.

4.2. Общи и специфични цели на стратегията на ИПГВР на гр. Русе

Наред с изложените в началото на т. 4 основни предпоставки, европейски рамкови условия и документи като Европа 2020, Дунавска стратегия, директиви на ЕС

(например - Директива 02/2007/ЕО- за хармонизация на пространствените данни, Директива 60/2007/ЕО за управление на риска от наводнения, Регламент 911 и други), двустранни споразумения и механизми за изпълнение между България и Румъния, Пътна карта и план за действие по проект „Развитие на Европейски коридор 7 – р. Дунав за подобряване на навигацията, модернизацията на пристанищната и довеждаща инфраструктура и изграждането на интермодални терминали и информационна система в общия българо-румънски участък на реката"; Работната програма на Смесената междуправителствена комисия България-Баден-Вюртемберг, ЕРГО Мастерплан „Русе-Гюргево", както и трансграничния проект за Обща Стратегия за устойчиво териториално развитие на трансграничното пространство между България и Румъния – CBC-MIS 171 и т.н.,

водещи за изготвянето и реализацията на ИПГВР на гр. Русе бяха и са националните, регионални и местни документи със стратегически, планов и законово – нормативен характер.

Съобразени бяха и постановките на разработваната нова Оперативна програма «Региони в растеж», където Обединението–изпълнител предложи въвеждането на 2 допълнителни индикатора, пряко свързани с Европейските приоритети – управление на риска и територията, свързаност и сближаване, включително и съответните промени в предложените бюджети.

Целеви показатели на Стратегия Европа 2020 и Национална програма за развитие България 2020

Показател	Настоящо състояние	Национална цел България 2020	Европа 2020
1. Процент на заетост на населението на възраст 20—64 години	63,9% (2011г.)	76%	от 69% на 75%
2. Дял на инвестиции в НИРД от БВП	0,6%	1.50%	3%
3. Емисии на въглероден диоксид	- 12% (прогнозни емисии през 2020г в сравнение с 2005г) +11% (емисии през 2010г. В сравнение с 2005г.)	+20 % (национална обвързваща цел за секторите извън ЕСТЕ в сравнение с 2005г.)	Намаляване с 20% (30%) в сравнение с 1990 г.
4. Дял на възобновяемата енергия в крайното енергийно потребление	13,8 % (2010 г.)	16%	20%
5. Енергийна ефективност	17,5Mtoe (2010г)	Увеличение на енергийната ефективност с над 20%	20%

Показател	Настоящо състояние	Национална цел България 2020	Европа 2020
		3,20Mtoe /цел според стратегията/ 15.8 Mtoe /цел според НПДЕЕ[i]/	
6. Дял на преждевременно напуснали училище	12,8% (2011г.)	11%	под 10%
7. Дял на населението на възраст 30-34 години със завършено висше образование	27.3% (2011 г.)	36%	До и над 40%
8. Брой на европейските граждани, които живеят под националните прагове на бедност	67 000	Намаляване на хората изложении на риск от бедност и изключване с 260 000	Намаление с 25%, или с 20 млн.души (в сравнение с нивата от 2008г.)
9. Управление на риска и територията	Съществуващо състояние/капацитет на земно покритие/земеползване	Запазване процентните показатели по три компонента – природна среда-урбанизирани територии-земеделска земя; намаляване на деградирали територии- пустеещи земи, свлачища, опустиняване и др. Стандарт на живот.	До 10%(средно) разлики в декларирани площи по земеползване,
10. Свързаност и сближаване	Начално състояние по приоритет «свързаност» и приоритет „сближаване”	Изпълнени дейности по Приоритет „Свързаност” - Евро коридор 7; изпълнени дейности по Общата стратегия за управление на трансграничната територия по CBC-MIS 171 Установяване на Регионален център за Долен Дунав в Русе	Изпълнени дейности по Дунавска стратегия - Приоритет „Свързаност” - Евро коридор 7; по CBC-MIS 171 Установяване на Регионален център в Русе Изграждане на Европейска мрежа

За осъществяването на формулираната Визия – *„Русе - градът – лидер на Еврорегион «Долен Дунав» - еталон на интегрирано устойчиво градско управление и развитие - модел за конкурентно способност и сближаване на Европейските региони”,* вкл. посредством инструментариума на ИПГВР, Обединение «ИПГВР Русе 2020+» и град Русе преследват превръщането на зоните за целенасочено въздействие в моделни единици за успешна реализация на инвестиционни проекти и изграждане на специфичен капацитет на Община Русе, като регионален център за тематични Европейски мрежи за Долен Дунав и прилагане на политиката на конкурентоспособност и сближаване, а именно:

- **За зона А –** съчетава специфичния характер на трите „под-зони”: **1) Историята на „Космополитният Русе”** със “Зелената алея на времето”**, 2) Откритост към реката „Синята лента на Европа” и 3) Европейската принадлежност „Зелени Евро-мрежи”** с регионалните мрежи за Долен Дунав “Култура и иновации” и “Управление на риска и територията”
- **За зона Б –** подобряване качеството на живот чрез интеграция на транспортно-комуникационни решения, саниране на средата за обитаване и отдих, нови заведения на здравната и социална инфраструктура и екологична защита срещу неблагоприятното въздействие на транспортната инфраструктура
- **За зона В –** изграждане на модерна и активна бизнес-територия и обменен транспортен пункт за хора, стоки и капитали с висока конкурентоспособност на местната икономика

Визията / Мисията на плана включи:

4.3. Приоритети, специфични цели и мерки за реализацията на стратегията на ИПГВР

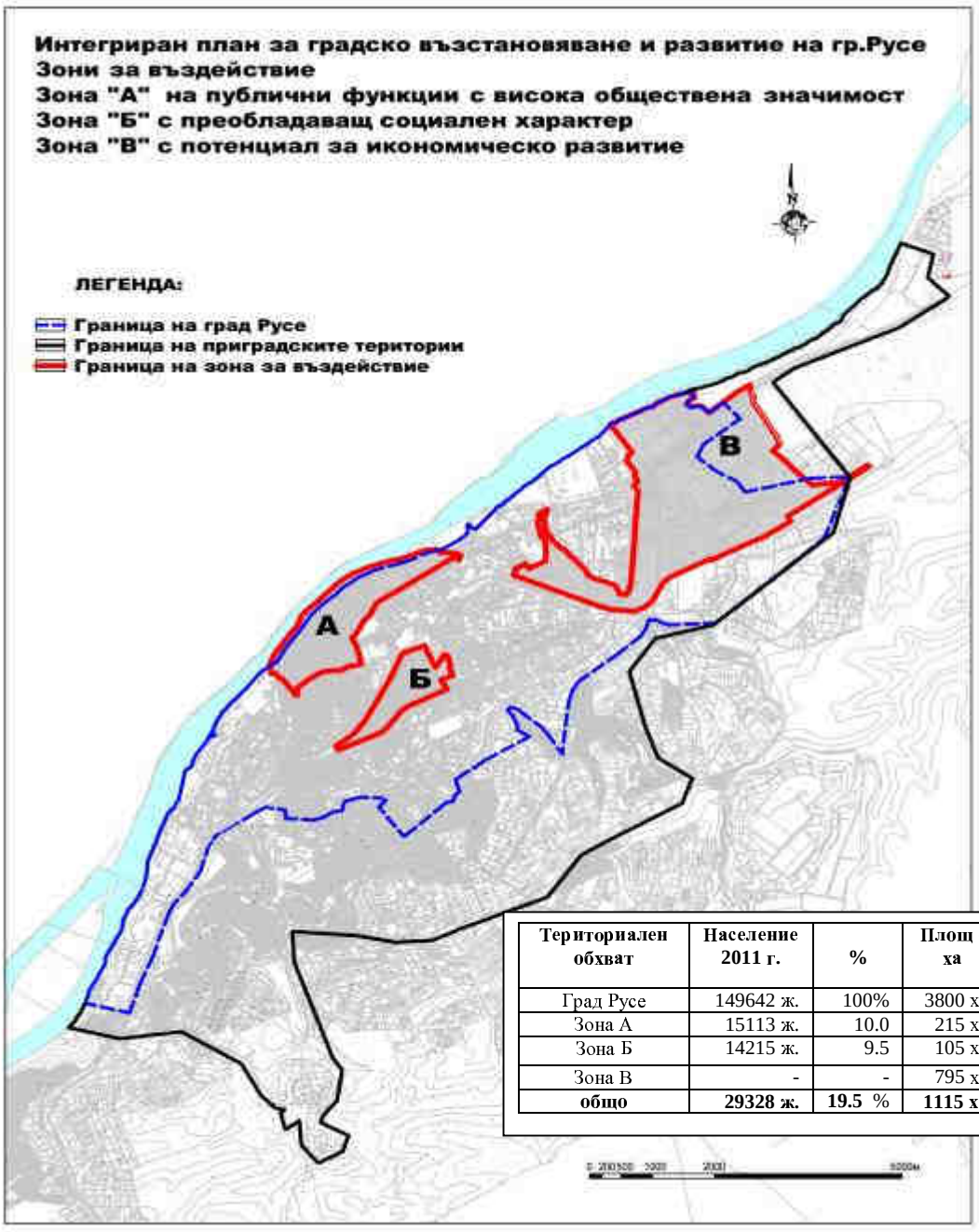
За формулирането на адекватни стратегически цели, приоритети и мерки и последващото им изпълнение се изходи от резултатите от предварителните анализи и изводи за състоянието на града, представени в етап I на ИПГВР – Целевия и проблемен анализ, след което подходът в разработката следваше следните опорни точки:

- Силни и слаби страни на градската територия и в частност в рамките на зоните за въздействие;
- Адекватни устройствено зониране и режими за града и в частност за зоните за въздействие;
- Механизми за пространствена интегрираност на градската територия и в частност специфичните такива в трите зони за въздействие;
- Пренасяне на визията в целевата стратегия – приоритети, общи и специфични цели на ИПГВР, вкл. пространствено отложени мерки на конкретно териториално ниво;
- Синергични ефекти - съвкупност от специфични цели, мерки, проекти и действия;
- Възможности за финансово осигуряване реализацията на плана, вкл. интеграция на разработения план с останалите документи за планиране и управление на територията
- Програма за реализация на ИПГВР по зони за въздействие - анотация, индикативен списък на програмата, оперативен план, бюджет, график за

реализация на проектите, управление и контрол, включително мониторинг на промените и ефективно усвояване на средствата;

В целевия и проблемен анализ (етап 1) бяха направени изводите за наличието на градски територии и/или подсистеми в неудовлетворително състояние, с негативни тенденции в развитието и/или с нереализиран потенциал, решаването на чиито проблеми изисква интегриран подход. Важни особености на стратегическата визия за ИПГВР-Русе са представени в приложение А.

Принципна схема на ИПГВР-Град Русе и зоните за въздействие



Териториален обхват	Население 2011 г.	%	Площ - ха	%
Град Русе	149642 ж.	100%	3800 ха	100%
Зона А	15113 ж.	10.0	215 ха	5.66
Зона Б	14215 ж.	9.5	105 ха	2.78
Зона В	-	-	795 ха	20.92
общо	**29328 ж.**	**19.5 %**	**1115 ха**	**29.35 %**

Стратегическият подход към „тесните места” в града и неговите подсистеми доведе до:

- **Адекватни устройствено зониране и режими за града и в частност за зоните за въздействие**

Зона А – част от Централна градска част:

ЗОНА НА ПУБЛИЧНИ ФУНКЦИИ С ВИСОКА ОБЩЕСТВЕНА ЗНАЧИМОСТ

Зоната бе избрана за зона за въздействие като част от градския обществено-обслужващ, бизнес и културен център във връзка с необходимостта от неговото обновяване и доразвитие в съответствие със стратегията за развитие на града до 2020 г. като областен и регионален център и функциите му, определени от Дунавската стратегия за стабилизиране на икономическото и културно развитие на Еврорегиона "Долен Дунав".

Териториален обхват – на запад - ул. „19 февруари" в участъка от р. Дунав до бул. „Скобелев", на север - река Дунав, на изток - районът на пътен възел на бул. "Тутракан", на юг - ул."Алеи Възраждане", бул „Съединение", бул. „Цар Освободител", до зоната на кръговото кръстовище и бул. „Скобелев".

Обща площ - 215 ха, в т.ч. тематични направления - 37.04 ха - „Младежки парк", 15.20 ха - "Европейски мрежи", 40.64 ха – "Централна градска част" и 9.51 ха - "Демонстрационнен комплекс "Здраве".

Обитатели – **15 113 жители.** (Забележка: пред активната част от денонощието пребиваващите са значително повече)



Тази зона съвместява историческото ядро и съвременния център на града. Градът е възникнал по време на Римската империя, именно в западния край на зоната (брега на р Дунав). Зоната заема традиционно изградена централна градска част, централни пешеходни зони, съсредоточие на сгради и ансамбли както с обществени функции, така и архитектурно художествени качества. Около 80% от паметниците на културата са концентрирани в обособена територия. Това централно градско ядро е наситено с административни функции и концентрация на архитектурни и исторически паметници и безпорно се нуждае от инвестиции за съхраняване, възстановяване е развитие.

Критичните анализи на слабите страни, както и отчитайки потенциала на силните страни на територията на зона А доведоха до определяне на стъпките за подобряване на състоянието и очертаване перспективите в устройствената политика за устойчиво развитие на зоната, илюстрирани както следва:



Забележка: Пълния набор с проекти и дейности в зона “А” е представен в широкия индикативния списък и в краткия списък с ПУП и ТЗ, а тематичните “под-зони” са развити в отделни карти за “Космополитният Русе – Зелена алея на времето”, “Синия Дунав” и “Зелените Евро-мрежи” отчитайки симбиозата между тях.

Приемствеността и последователността при стратегическото зониране за зона А формираха под-зоните:

I. Космополитният Русе (вкл. “Зелената алея на времето”)
II. Градът и Дунава – «Синята лента на Европа»
III. Зелените «Евро-мрежи»

Формирането на тези три под-зони не бе условно, а базира на съществуващото състояние на голяма част от централната градска територия със своите предимства и недостатъци, като известни диспропорции (“позабравен стар градски център”), назряли проблеми (транспорт и паркиране), занижено внимание към естественото богатство на града (р. Дунав и прилежащото и парково пространство) и други фактори.

Трите под-зони са с “пулсиращи/преходни” граници, те преминават естествено една в друга, преплитат се, но като цяло бяха обособени с цел улесняване на избора при насочването на една или друга инициатива, дейност или проект на подходящото място в зона А и с оглед вписването им в специфичния характер на под-зоните, като:

„Космополитният Русе” – зона, съсредоточаваща в територията си богатото културно-историческо и политическо наследство, етническо и религиозно разнообразие. В този

смисъл зона със създавана във вековете хармония в съвместното живеене и общуване на населението на града.

Препоръчано бе да се направят необходимите постъпки за обявяване на Централната градска част на Русе с нейния характерен и уникален градоустройствен и архитектурен ансамбъл като паметник от системата на ЮНЕСКО за световното културно-историческото и архитектурно наследство.

Активния периметър на КИН - **“КОСМОПОЛИТНИЯТ РУСЕ”** и “Зелената алея на времето”: (ул. „Борисова” от пл. „Свобода” до ул. „Ив. Вазов”, ул. „Ив. Вазов”, вкл. изградената пешеходна зона, площад «Др. Мустаков», градината на пл. „Батенберг” с комплекса от сгради- Библиотека «Л. Каравелов» , Исторически музей и Гимназията «Христо Ботев», пл. „Дунав” и градината западно от него, ул. „19 февруари”, към р. Дунав по ул. „Пристанищна”, градината и паметника на «Моряка» до крепостта „Сексагинта Приста”, ул. „Славянска“ и ул. „Александровска” до пл. „Свобода”, включително комплекса „Доходното здание”)



- **„Синята лента на Европа” – зона, подчертаваща откритост на града към реката, с:**
  - Специфичния си облик на град на високия бряг на Дунав, редуващ природния и антропогенен пейзаж, а за Централната градска част – експониращ минали и настоящи градоустройствени постижения, панорамни перспективи и доминанти.
  - Умело съчетаване на наследени обекти и съоръжения на човешката намеса с характера на парково – крайбрежна зона и нуждите на речния транспорт и туризма
  - Модерен подход в устройството и обзавеждането на зоната за нуждите на гражданите, включително транспортната и обслужване



- **„Зелени Евро-мрежи" – зона, преследваща експонирането на европейската принадлежност на гр. Русе с:**
  - основателно и заслужено домакинство и подслон за регионални центрове на мрежи «Култура и иновации», «Управление на риска и територията» и други
  - представяне достиженията на ландшафтното и парково изкуство на гр. Русе
  - експониране на характерни сгради, на «101 иновации» и местния принос на Русе в европейските цивилизационни ценности



На тази основа бяха формулирани МЕРКИТЕ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПРИОРИТЕТНИТЕ ПРОБЛЕМИ - ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ИДЕИ ЗА ИНВЕСТИЦИОННИ ОБЕКТИ, *съобразени с нормативната основа и действащите планове на гр. Русе в зона А.*

Зона Б – квартали „Родина 1 – 4":

ЗОНА С ПРЕОБЛАДАВАЩ СОЦИАЛЕН ХАРАКТЕР



Територията е с преобладаващи жилищни функции и следните характеристики:

Териториален обхват: – на северозапад - ж.п. линията, централна гара, бул. ”Родина”, включително частта от ул. “Шипка” до кръстовището на Кооперативния пазар, бул. “Липник”, ул. “Тича” и продължението и до бул. “България” /включително терена на Спортен комплекс „Дунав”, бул. “България” (бензиностанция на Шел).

Обща площ – 105 ха, в т.ч. 40.37 ха – “Зона за енергийна ефективност, качество на образованието, обществено обслужване (пешеходна зона) зона-Б1” 7.1 ха – “Спортен комплекс “Дунав” и линеен обект бул. “Родина”**.**

Обитатели - 14 215 жители (ж.к. ”Родина 1”, ж.к. ”Родина 2”, ж.к. ”Родина 3” ж.к. ”Родина 4”).

Приемствеността и последователността за стратегическото планиране и развитие за зона Б формираха приоритетните за разрешаване въпроси:

- Транспортно-комуникационното обслужване на зоната като цяло и преодоляване на силните делители, както към градския център, така и към югоизточните квартали «Чародейка» и «Дружба»
- Благоустрояване и подобряване на пешеходното движение, както на основните оси – улиците «Шипка» и «Чипровци», така и на междублоковите пространства
- Подобряване качеството на живот в комплексите, вкл. общественото обслужване, образователната, социална и здравна инфраструктура



На тази основа бяха формулирани МЕРКИТЕ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПРИОРИТЕТНИТЕ ПРОБЛЕМИ - ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ИДЕИ ЗА ИНВЕСТИЦИОННИ ОБЕКТИ, *съобразени с нормативната основа и действащите планове на гр. Русе в зона Б.*

Зона В – голяма част от източна производствена зона

ЗОНА С ПОТЕНЦИАЛ ЗА ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Териториален обхват: на изток включените в ОУП терени на м. „Слатина”, на юг районът на ж.п. гара „Изток” и първият ред имоти, югоизточно от ж.п. линията; на запад до бул. „България» - от кръстовище с бул. „Липник” до Дунав мост и на север до р. Дунав, както и терените в „Пухлево дере” и районът на товарна жп гара.

Обща площ - 795 ха; в т.ч. 30.10 ха + 24.19 ха - “Вариант за Интермодален терминал I”, 101.77 ха -“Вариант за Интермодален терминал II”; линейни обекти за комплексни инфраструктурни мрежи, (вкл. свободна зона, пристанище Русе изток).

Обитатели / брой работещи – постоянно живущи няма, а броят на заетите лица се развива динамично



Приемствеността и последователността при стратегическото развитие на зона В доведоха до структуриране на приоритетните направления в:

- Възстановяване и повишаване на жизнеността и конкурентноспособността на една от най-големите промишлени зони на страната
- Позициониране и изграждане на интермодален комплекс с над регионалното значение на Еврорегиона Долен Дунав
- Обезпечаване на зоната с адекватна техническа инфраструктура, вкл. подобрени и нови пътни връзки с регионално значение (взаимодействие с водния, въздушния и жп-транспорт)



На тази основа бяха формулирани МЕРКИТЕ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПРИОРИТЕТНИТЕ ПРОБЛЕМИ - ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ИДЕИ ЗА ИНВЕСТИЦИОННИ ОБЕКТИ, *съобразени с нормативната основа и действащите планове на гр. Русе в зона В.*

Тук, в активната територия на зона В важно място заема развитието на Регионален транспортен център по Приоритетна ос „Свързаност" по Дунавска програма – част от проект за "Развитие на Европейски коридор 7 (р. Дунав) за подобряване на навигацията, модернизацията на пристанищната и довеждаща инфраструктура и изграждането на интермодални терминали и информационна система в общия българо-румънски участък на реката".

За интермодалния комплекс, национална задача с регионални измерения, за която вече е създаден Българо-Румънски междуведомствен комитет, ИПГВР предлага териториалното му насочване в западната част на зона В, но запазва и възможността за второ място – в югоизточната част на зоната, в района на гара Изток. По този начин е оставен свободен диапазон за проучване и проектиране на комплекса от водещото ресора централно ведомство. ДП НКЖИ на 06.03.2013 г. е открило процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Изготвяне на предпроектни проучвания, идеен проект, ПУП и подготовка на отчуждителни процедури за проект „Изграждане на интермодален терминал в Северен-Централен район на планиране в България - Русе" в района на гара "Разпределителна", която по спогодба между правителствата на Република България и Република Румъния е определена за обща гранична гара за товарни превози на двете железопътни мрежи.

- **Механизми за пространствена интеграция на градската територия и в частност специфичните такива в трите зони за въздействие:**

Предприетите за целта предварителните стъпки доведоха до съобразяване с :

1. **<u>Конструктивните препоръки</u>** от проведените обществени обсъждания и експертни срещи, вкл. резултатите от анкетните проучвания до момента (приложени протоколи и анкетни проучвания):
   - 05.12.2012 – Работна среща със САБ и КАБ, Русе
   - 14-15.12.2012 – обществено обсъждане по зони за въздействие
   - Анкета и анализ на социологическото изследване към ИПГВР за гр. Русе
   - 21.05.2013 – заключително обществено обсъждане и Експертен форум (22.05.13)

Според горните приложения представителите на професионалните среди и на обществеността на гр. Русе възприеха като удачни формулираните предложения за проекти и дейности, като в основната си част препоръките им съвпадат и не показаха противоречиви позиции.

2. **<u>Приоритизирането на проблемите и набелязаните мерки</u>** за целенасочено въздействие – конкретно за всяка от трите зони за въздействие на ИПГВР:

   В отговор на тази задача, по-горе за всяка зона за въздействие подробно бяха представени анализ и обосновка, водеща характеристика, изводи, изведени проблеми и приоритетни мерки, а в резултат и от 15-те работни срещи на Изпълнителя с екипа на Възложителя и препоръките на работната група се постигна консенсус за приоритетните мерки и проекти за изпълнение по ИПГВР на гр. Русе (т. 4.6.)

- **Пренасяне на визията в целевата стратегия – приоритети, общи и специфични цели на ИПГВР, вкл. пространствено отложени мерки на местно ниво**

За целта се ползват възможностите от оперативните програми, основно ОП “Региони в растеж”:

	Програмен документ 2014-2020[1]	Структура 2014-2020	Структура 2007-2013	Изменение 2014-2020/ 2007-2013
Енергийна ефективност	418 426 000	20%	6%	454%
Градска среда и превенция на риска	444 426 000	21%	14%	218%
Спортна,културна, образователна, здравна и социална инфраструктура	575 777 300	27%	24%	144%
Културна инфраструктура и туризъм	104 606 500	5%		
Образователна инфраструктура	193 400 000	9%		
Здравна и социална инфраструктура	215 006 900	10%		
Интегриран градски транспорт	188 291 700	9%	13%	97%
Туризъм	188 291 700	9%	13%	94%
Регионална пътна инфраструктура	256 000 000	12%	20%	87%
Информационни и комуникационни мрежи и услуги	-	-	1%	-
Местно развитие и сътрудничество	-	-	6%	-
Техническа помощ	83 685 200	4%	3%	168%
Общо	2 092 134 000	100%	100%	140%

Понастоящем са предвидени 2.461 млрд. евро общо финансиране (европейско и национално)

Приоритетна ос	**тежест**
Приоритетна ос 1	
Приоритетна ос 1. "Градско развитие"	63,14%
1.1 Енергийна ефективност в административни и жилищни сгради	20,00%
1.2 Градска среда	13,24%
1.2 Зони с потенциал за икономическо развитие	4,00%
1.2 Спортна инфраструктура	3,00%
1.3 Културна инфраструктура	5,00%
1.4 Образователна инфраструктура	4,62%
1.5 Социална инфраструктура	3,28%
1.6 Интегриран градски транспорт	9,00%
Приоритетна ос 2 "Държавна образователна инфраструктура"	4,62%
Приоритетна ос 3 "Регионална здравна инфраструктура"	4,00%
Приоритетна ос 4 "Регионална социална инфраструктура"	3,00%
Приоритетна ос 5 „Регионален туризъм;”	9,00%
Приоритетна ос 6 „Регионална пътна инфраструктура”	12,24%
Приоритетна ос 7 „Превенция на риска“	1,00%
Приоритетна ос 8 „Техническа помощ”	4,00%
ОБЩО:	100,00%

[1] Стойностите са индикативни

На основата на направените дотук изводи от аналитичната част, анкетите и обсъдените с обществеността, експертния форум и работната група водещи постановки и политики бяха изведени и

СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТИ, ПРОЕКТИ И ДЕЙСТВИЕ НА ИПГВР на гр. Русе в постигане на средносрочната визия

***«Русе - градът – лидер на Еврорегион - Долен Дунав - еталон на интегрирано устойчиво градско управление и развитие - модел за конкурентно способност и сближаване на Европейските региони», а именно* :**

- ГЛАВНА СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ на "Русе – Европейският град" е комплексът за:
  - постигане на устойчив икономически растеж базиран на знанието;
  - осигуряване на високо качество на живот за населението;
  - опазване и развитие на околната и селищна среда.

- ОСНОВНИТЕ ПРИОРИТЕТИ:
  - Подобряване на градската среда, вкл. условията за бизнес и сигурност;
  - Модерна транспортна инфраструктура и конкурентоспособност;
  - Модерно, адекватно и ефективно интегрирано управление.

- СПЕЦИФИЧНИТЕ ЦЕЛИ и
- СРЕДСТВАТА ЗА ПОСТИГАНЕ – мерки, проекти, действия на стратегията по ИПГВР на гр. Русе бяха представени подробно в табличен вид

4.4. Идентифициране на проектни идеи, проекти, дейности и възможности за ПЧП на територията на одобрените зони за въздействие на ИПГВР на гр. Русе

За тази цел бе изпълнено и допълнителното предложение за публичност, реализирано както следва: (протоколи в отделни приложения)

4.4.1. Зони А, Б и В – среща – дискусия с дружеството на САБ и КАБ Русе, 05.12.2012 г.;
4.4.2. Зона А и Б – обществено обсъждане в петък, 14.12.2012 г.;
4.4.3. Зона В - обществено обсъждане в събота, 15.12.2012 г.

За идентифицирането на набор от проектни идеи чрез допитване до ръководството на Общината и отделните дирекции предварителния списък бе текущо допълван след срещите от 20-22.11. 2012 г. в Община Русе и от 05.12.2012г. с дружествата на САБ и КАБ Русе, възприет на обществените обсъждания за трите зони на 14-15.12.2012 г. Списъка включва и допълнително постъпилите предложения с писма на МВР и МОМН, както и последните

предложения от проведения на 01.03.2013 г. Експертен Форум, вкл. бележките на Работната група.

Формулираните до момента групи проекти и дейности обобщено са:

- Предложения с общоградско значение; - приоритетно се очертават: „Отваряне на града към реката", „Интегриран градски транспорт", „Подобрен достъп за зона Б", „Интермодален терминал и подобрена инфраструктура в ИПЗ", "Регионални центрове на Евро-мрежи за региона на Долен Дунав", други.
- Предложения за зона А - три тематични под-зони с ранжирани по приоритет проекти (многоспектърни).
- Предложения за зона Б - списък приоритетно подредени проекти (главно транспортни и социални).
- Предложения за зона В - списък приоритетно подредени проекти (главно инфраструктурни).
- Предложения със значение за Общината, Еврорегиона и Дунавското пространство - тематични мрежи и центрове, допълнителни външни инициативи, други с препоръчителен характер.

Направена бе обща инвентаризация на плановата обезпеченост в зоните (видовете ПУП и ТЗ за отделни проекти), необходими като предварителна подготовка за своевременното начало на предпроектни проучвания, проектиране и изготвяне на ПУП.

4.4.4. Трето, заключително обществено обсъждане на ИПГВР на гр. Русе, вторник, 21.05.2013

Представеният в т. 4.6. и възприет от третото, заключително обществено обсъждане на 21.05.2013 г. и от втория експертен форум от 22.05.2013 г. списък с идеи, проекти и действия бе конкретизиран в следния вид: веднъж като индикативен списък с остойностени в ИПГВР проекти и втори път като предложение за отворен за допълване списък.

Общо двата списъка съдържат формулираните до момента 99 проекта и дейности, като за 60 от тях е изготвена инвестиционна програма и индикативни бюджети, за останалите 39 проектни намерения е съставен отворен списък за бъдещо допълване и параметриране.

4.5. *Организиране и провеждане на експертен форум с участието на заинтересованите страни*

Съвместно с екипа и вътрешната работна група на Възложителя от широкия списък на заинтересованите страни (Общинска администрация, Общински Съвет, НПО, творчески съюзи, браншови организации, активни граждани и др.) и след проведените до момента публичните обсъждания и дискусии бе сформиран и проведен на 01.03.2013 г. Експертния Форум към ИПГВР гр. Русе със следния представителен състав от експерти на местно ниво:

1. г-н Чавдар Иванов - управител на ЕТ „Чарлино"
2. проф. Христо Белоев – ректор на Русенски университет „Ангел Кънчев"
3. инж. Велизар Ранев - Управител на фирма „Русенска строителна борса"
4. арх. Цвети Русинов – управител на фирма "НОРД План"

5. арх. Живка Бучуковска – Директор дирекция „Устройство на територията и контрол по строителството” на Община Русе
6. г-н Румен Попов – “Порт Пристис” ООД
7. инж. Цонка Христова - главен експерт в дирекция на Природен парк “Русенски Лом”
8. г-жа Камелия Златанова – Управител на „Областен информационен център Русе”
9. арх. М. Костадинова - дружество на САБ в Русе
10. арх. Ралица Панайотова - дружество на КАБ в Русе
11. г-н Калин Минев – Агенция за Развитие на Човешките Ресурси, Русе
12. г-жа Катя Горанова - “Бизнес център за подпомагане на МСП – Русе”
13. инж. Лилия Атанасова– РИОСВ Русе
14. г-н Кольо Пазарджиев - Сдружение “Вело-Русе”
15. г-жа Лора Саркисян, изп. директор - клуб “Отворено общество”, Русе
16. г-жа Радка Атанасова, Сдружение “Свят за всички”
17. г-жа Габриела Стефанова, вестник “Утро”
18. Други участници по присъствен списък

Експертния форум от 01.03.2013 г. възприе представената стратегическа част на ИПГВР на гр. Русе и неговите конструктивни бележки и препоръки са отразени в общия консолидиран документ на Стратегическия доклад с индикативния списък на приоритетните проекти – допълнени междувременно с допълнително представени от Кмета на Общината проектни намерения. Това доведе до успешното изпълнение на заложената точка и общия доклад бе възприет от заключителното трето обществено обсъждане и **втория експертен форум** (21-22.05.2013 г.).

4.6. Финализиране на индикативния списък по т. 4.4.

А. Общ списък с идентифицирани проекти, мерки и действия

Списъкът бе представен таблично в пълния си обем, като се отбелязва, че след приключването на договора за изработване на настоящия ИПГВР на гр. Русе този списък може да бъде аргументирано допълван от Общината с оглед мотивирано кандидатстване и изпълнение на проекти и дейности от оперативните програми през следващия планов период 2014 – 2020 г., но само териториално отложени в зоните за въздействие.

Така понастоящем общия списък съдържа формулираните 99 проекта и дейности, като за 60 от тях е изготвена инвестиционна програма и индикативни бюджети, за останалите 39 проектни намерения е съставен отворен списък за бъдещо допълване и параметриране.

Б. Списък на приоритетните проекти, разработени в рамките на ИПГВР – Русе, в подкрепа на плановата му обезпеченост

На база проведените допълнителни срещи с експерти на САБ и КАБ Русе, публичните обсъждания по зони на въздействие и като цяло, анкетното проучване, работните срещи с общинската администрация, след проведените два експертни форума, препоръките на вътрешната работна група и допълнителните предложения на Кмета на общината от м. април

бе съставен следния консолидиран списък с **приоритизирани проекти** и дейности, в който част от проекти и подобекти от широкия списък са групирани и обединени тематично:

ПРОЕКТИ ЗА ПОДРОБНИ УСТРОЙСТВЕНИ ПЛАНОВЕ В ЗОНИТЕ ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

№	ПРОЕКТИ ЗА ПУП - ЗОНА А на публични функции с висока обществена значимост	П У П
1	**Крайречна паркова традиционна зона за обществен отдих ($СО_{ЗТ}$)** на град Русе и «Придунавски булевард» в обхват **от «Речна гара» до «Гребна база»** вкл. кръстовище с ул. «Мостова»	ПУП – **ПРЗ, ИПУР** свързано с ОУП на град Русе, визията и концепциите по ИПГВР
2	**Крайбрежна парково-рекреационна зона за обществен отдих ($СО_{ЗР}$)** на град Русе и «Придунавски булевард» в района от кръстовище с ул. «Мостова» до източния край на зона А, вкл. територията северно от Парка на младежта.; Включва и регионални центрове по Европейски мрежи.	ПУП – свързано с ОУП на гр. Руссе, визията и концепциите по ИПГВР - **ПРЗ, ИПУР**
3	**Благоустрояване на градината на площад „Дунав”** (I_{605}) и **изграждане на паркинг** (II_{611}) – кв. 874	ПУП – ПЗ за кв. 874
4	**Детска градина “Радост”** (УПИ I_{436}) **и Регионална библиотека „Любен Каравелов”** – вкл. Рег. център «Култура и инновации» (ПИ 2.5588 и 2.426)	ПУП – ИПРЗ за УПИ I_{436} и ПРЗ за ПИ 2.5588 и 2.426, кв.103
	ПРОЕКТИ ЗА ПУП - ЗОНА Б с преобладаващ социален характер	**П У П**
5	**Реконструкция на ул. “Шипка”** – от бул. “Цар Освободител” (кооперативен пазар) до бул. “България” *(вкл. пешеходен надлез при бул. «Родина»/жп-линия)*	ПУП- ИПУР
6	**Пешеходна връзка** *(надлез)* между кв. “Родина 3” и кв. “Чародейка” в района между ул. “Кадин мост” - ул. “Опълченска”	ПУП - ПРЗ
7	**Изграждане на нова детска ясла** в кв. 767, (ПИ 5. 928, 5.929, 5.920, 5.921, 5.922, 5.927, 5.926), жк “Родина” 3	ПУП – ИПРЗ за УПИ V_{2320}, VI_{3172}, XI_{3175}, XII_{3175} и ПРЗ за ПИ 5.922, 5.926, 5.927
8	**Изграждане на социално жилище** в жк „Родина” 3 за настаняване на лица от малцинствени групи от населението	ПУП - ИПРЗ в кв. 767 (УПИ III_{4332}, УПИ $VIII_{2288,2292}$),жк „Родина” 3 (ПИ 931)
8[A]	**Изграждане на социални жилища** в жк “Родина” 3 за настаняване на социално слаби лица, които не могат да се ползват от условията на жилищно настаняване на Общината и **наблюдавани жилища за младежи и девойки**	
9	**Благоустрояване на главната улична мрежа - бул. „Чипровци”** (Изменение на план за улична регулация (ИПУР) от ул. „Шипка” до ул. „Тича”; Изменение на плана за регулация (ИПР) и План за застрояване (ПЗ) на УПИ-за обществено-обслужваща сграда в кв.752; ИПР на УПИ II-за детско заведение и ПРЗ за ново УПИ - за бществено обслужване в кв.753 по плана на гр. Русе)	ИПУР от о.т.8587 до о.т.8668
	ПРОЕКТИ ЗА ПУП - ЗОНА В с потенциал за икономическо развитие	***П У П***
10	Линеен проект за **пътна връзка по “Канлъ дере”** (ул Кариерна- подлез при ЖП гара Изток-път за с.Николово) главна артерия по директивен устройствен план за ИПЗ – разширение (предвидена в ГКТП към ОУП) като трети клас артерия	ПУП-ПУР според ГКТП и инж системи

ТЕХНИЧЕСКИ ЗАДАНИЯ ЗА ИНВЕСТИЦИОННИ ПРОЕКТИ В ЗОНИТЕ ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

№	Технически задания за инвестиционни проекти (ТЗ)	ИПГВР гр. Русе
	ЗОНА – А - зона на публични функции с висока обществена значимост	
1	**1.1. Оперативен план за проект "Концепция за Регионален център - Долен Дунав към Европейска мрежа за интегрирано управление на риска и територията"** от група проекти "Европейски мрежи Интегрирано управление на риска и територията" **1.2.Регионален център за интегрирано управление на риска и територията за региона на Долен Дунав -** в сградата на ПГ по ж.п. транспорт – елемент от ПУП за крайбрежната зона - Програма за изграждане на референтен слой земно покритие за община Русе, на основата на ISO19144-2, методика за поддържане и проверка данни и наблюдение на промените в околната среда, иновативна технология за симулиране на градското развитие, система «Риск-наблюдател» (data mining)	**ТЗ** - Програма за концепция-Европейска мрежа **ТЗ** за реконструкция и промяна предназначение на обществена сграда (ПГ по ж.п. транспорт) в РЦ за управление на риска в УПИ XV5034
2	**1.1. Референтна база данни и съпътстваща инфра-структура за услуги за региона на Долен Дунав и** за община Русе, на основата на LCCS/ISO19144-2 **1.2. Иновативна информационна система за симулиране на градското развитие** **1.3. Регионална система за управление на територията, за наблюдение и превенция на риска от природни бедствия**	**ТЗ** **ТЗ** **ТЗ**
3	**3.1. Оперативен план за проект "Обща концепция, структура и план за действие за Регионален център за култура и иновации за Долен Дунав** – част от Европейска мрежа - Синята лента на Европа Дунав-Майн-Рейн" и група проекти "Европейска мрежа "Култура и иновации" по Долен Дунав" **3.2.Регионален център за култура и иновации за региона на Долен Дунав** – *в югозападната сграда на регионалната библиотека «Л.Каравелов»* – с информацион-на система и база данни за паметници на културата на община Русе, програма за мрежа съвместно с Методиев Център в гр. Елванген – Баден Вюртемберг, програма «Култура и иновации» с Русенския Университет	**ТЗ-Програма за концепция-Европейска мрежа** **ТЗ** *за сграда на регионална библиотака "Л.Каравелов"*
4	**Дигитален Атлас – Интерактивна карта на културно-историческото и архитектурно наследство** с база данни и паспорти на културно-исторически и архитектурни паметници на гр. Русе.	**ТЗ**
5	**Реконструкция и рехабилитация на пешеходната среда по улици "Райко Даскалов", «Църковна независимост» и «Баба Тонка»**	*ТЗ*
6	**Реконструкция на градина на площад "Доктор Мустаков" и ул."Иван Вазов"** в участъка от площада до ул. „Борисова" – тротоари и достъпна среда	**ТЗ**
7	**Реконструкция и рехабилитация на пешеходната среда по бул. "Славянски"** - от ул."Александровска" до ул."Пристанищна", вкл. пл. „Св. Никола"и пл. "Елиас Канети"	**ТЗ**
8	**Благоустройство на пешеходна зона по ул."Александровска"** *(от ул."Мостова" до паметник "Альоша")*	**ТЗ**
	ЗОНА – Б - градска зона за въздействие с преобладаващ социален характер	
9	**Ремонт и обновяване на Целодневна детска градина "Пинокио"** в жк "Родина"1, ул. "Вискяр планина" № 2, в т.ч. прилежащото дворно пространство	**ТЗ**
10	**Ремонт и обновяване на Целодневна детска градина "Русалка»** в жк "Родина"1, ул. "Шумнатица" № 6, в т.ч. прилежащото дворно пространство.	**ТЗ**
11	**Ремонт и обновяване на ОУ "Олимпи Панов"** в жк "Родина" 1, в т.ч. прилежащото дворно пространство"	**ТЗ**
12	**Спортен комплекс „Дунав" - реконструкция , енергийна ефективност**	**ТЗ**

	ЗОНА – В - зона за въздействие с потенциал за икономическо развитие	
13	**Интермодален терминал в Северен централен район на планиране в Русе,** вкл. линеен проект за ж.п. и пътна връзка по «Пухлево дере»	**ТЗ** по предварителна визия
14	**Научен високо-технологичен парк Русе – Дунав 2020**	**ТЗ** по предварителна визия
15	**Внедряване на системи за енергийна ефективност** в обекта на АРР на областна дирекция на МВР и втора Районна служба "Пожарна безопасност и защита на населението" (ОД и РС ПБЗН) Русе, бул. "България" № 300	**ТЗ**

Етап II – Стратегия и цели на ИПГВР гр. Русе в синтезиран вид:

- Синергични ефекти - съвкупност от специфични цели, мерки, проекти и действия;
- Възможности за финансово осигуряване реализацията на плана, вкл. интеграция на разработения план с останалите документи за планиране и управление на територията
- Програма за реализация на ИПГВР по зони за въздействие - анотация, индикативен списък на програмата, оперативен план, бюджет, план-график за реализация на проектите, управление и контрол

Реализацията на ИПГВР се осъществява чрез изпълнението на пакет от проекти, които са ключов и съществен елемент на одобрения ИПГВР, независимо от източника на финансиране.

Съгласно методическите указания проектите могат да бъдат инвистиционни и неинвестиционни.

Индикативният списък на програмата за реализация на ИПГВР включи три групи дейности и продукти:

1. Изготвени подробни устройствени планове - 9 броя
2. Изготвени технически задания за инвестиционно проктиране – 15 (+2) броя, като е осигурен мининималния им брой от 3 задания в зона за въздействие.
3. Списък на приоритизирани проекти и дейности по зони, представени като индикативен списък по линия на ИПГВР и като отворен за допълнително параметриране списък, с предвидени дейности, проектна готовност, инвестиции и източници на финансиране. Изготвен е подробен бюджет, разпределен по години.

Броят и обхватът на подробните планове са изработени за участъци от одобрените три зони за въздействие, където липсват такива , определени са след обсъждане и съгласуване с главния архитект на общината.

Изработените ПУП осигуряват градоустройствена основа за реализация на ИПГВР.

Паралелно е изготвена документация за преценка необходимостта за ЕО и ОС са получени становища от РИОС.

Изборът на плановете отговаря на поставените специфични цели за постигане на видимо устойчиво развитие и подобряване на градската среда:

За отваряне на града към реката и съживяване на крайречната паркова зона се изготвят два плана

За решаване на социалните, обществени и транспортни проблеми в обслужването на жилищните комплекси Родина 1, 2, 3, 4 се изготвят планове за благоустройство на ул Чипровци, като градоустройствен гръбнак на територията, определят се обекти за стари хора, детска градина , места за игра и отдих, за спорт на открито.

За реконструкцията на улица Шипка се изготвя ново транспортно решение, което ще обслужва и свързва директно с центъра и други квартали на града, предлага се подлез за преодоляване на жп линията по ул Родина.

Обект на ПУП са детска градина „Радост” в централната зона, две социални жилища в жк Родина 3, наблюдавани жилища и нова детска ясла, определен е терен за клуб за стари хора, преустройва се регионална библиотека Л.Каравелов.

Обект на подробен план са два важни обекта от централната част на града - благоустройство на градина Дунав и в непосредствена близост-изграждане на паркинг на три нива.

В източната промишлена зона е изготвен ПУП за линеен обект -нова пътна връзка по Канлъ дере , като главна артерия по директивен устройствен план на ИПЗ, трети клас артерия, с цел обслужване и насочване на инвестиционния интерес към прилежащите свободни територии.

Всички проекти са комплектовани с необходими инженерни системи, съчетават възможно най-голям набор от дейности и мерки, с цел постигане на синергичен ефект и създаване на благоприятна градска среда.

Заданията за 9-те ПУП са приети от ОС на град Русе, а изготвените проекти са представени на обществено обсъждане и внесени за приеманеи от експертен съвет за устройство на територията.

5. Финансова оценка на проектите от индикативния списък (за 3-те зони)

За проектите включени в индикативния списък на всяка зона е направена предварителна финансова оценка, представена според приложенията на Методическите насоки.

- Зона А - брой проекти – 36
- Зона Б - брой проекти - 18
- Зона В - брой проекти – 6

Обобщено бюджетът на проектите в ИПГВР на гр. Русе включва:

ГРУПИ ПРОЕКТИ	ЗОНА А с публични функции с висока обществена значимост брой проекти / общо лева	ЗОНА Б с преобладаващ социален характер брой проекти / общо лева	ЗОНА В с потенциал за икономическо развитие брой проекти / общо лева	ОБЩО в лева	%
Европейска мрежа “Интегрирано управление на риска и територията"	10 390 800			**10 390 800**	2,35 %
Европейска мрежа "Култура и иновации" за региона на Долен Дунав	7 491 000			**7 491 000**	1,75 %
Дунавската стратегия - приоритетна област “Свързаност”			138 040 000	**138 040 000**	29,75 %
“Синята лента на Европа"	66 610 000			**66 610 000**	14,65 %
"Зелена алея на времето"	61 652 000			**61 652 000**	13,55 %
Русе- културна столица	16 520 000	332 000		**16 852 000**	3,75 %
Транспортната инфраструктура	1 553 000	26 812 000	29 608 000	**57 973 000**	12,75 %
Реконструкция на тротоари и пешеходни зони	11 964 000	7 098 000		**19 062 000**	4,25 %
Образование	16 311 000	12 725 000		**29 036 000**	6,45 %
Социална и здравна инфраструктура	26 564 000	12 049 000		**38 613 000**	**8,48 %**
Техническа инфраструктура		6 917 000	1 723 000	**8 640 000**	1,92 %
Енергийна ефективност при рехабилитация на спортни и държавни обекти			1 160 000	**1 160 000**	0,25 %

Обща стойност:	**36 проекта за 219 055 800**	**18 проекта за 65 933 000**	**6 проекта за 170 531 000**	**60 проекта за 455 519 800**	**100 %**

Забележка: Всеки проекто-бюджет е разписан според формуляра от Методическите насоки и съдържа специфичните за всеки проект етапи, времеви график и бюджетни пера, обобщени в стъпките: Устройствен план – ако е необходим; Инвестиционен проект (технически, работен); Дейности за кандидатстване за финансиране; Избор на изпълнител; Реализация (СМР, управление проект).

6. Инвестиционна програма

Програмата е изготвена съгласно приложение 2 от методическите насоки за целия ИПГВР, а за всяка зона за въздействие е представена план-програма за реализация на проектите по ИПГВР според приложение 3 от Методическите Насоки.

7. Система за управление реализацията на ИПГВР

Съгласно Методическите насоки реализацията на ИПГВР ще се осъществява чрез изпълнението на одобрените проекти, които кметът на Общината или друг партньор в рамките на ИПГВР или Общината съвместно с партньор подават проектни предложения по покани за открити процедури в съответния регионален отдел на УО, като те са независими от програмите за реализация на ИПГВР (бизнес плановете).

Управлението на изработването на ИПГВР и на реализацията му са хармонично свързани. Работната група (групи) прераства в управленска структура (УС) за осъществяването му. По проекти, одобрени за финансиране от СФ, се създават организационни звена със собствен мениджър, подчинени на УС и финансирани по “Техническа помощ” на ОПРР. УС може да има различен формат, като може да се изгради и като общинско предприятие, и като сдружение на публично-частното партньорство, и като търговско дружество със смесено или само с общинско участие. Кметът на Общината определя персонални отговорници от съответстващи звена на общинската администрация и разпределя необходимите действия по обезпечаване на проектите със законови процедури съгласно програмата за реализация (бизнес план). УС определя практиката на сътрудничество с обществените организации и с обществеността като цяло, като разработва процедури за връзки с обществеността, както и установява механизми за връзка с ведомства, секторни управления, други общини и т.н. УС подготвя и кметът одобрява системата за оперативен контрол и отчетност на реализацията по проекти, както и органите по мониторинга на реализацията. Предвидени са иновативни механизми за мониторинг на промените, както и на ефективното усвояване на средства

8. Индикатори за наблюдение:

Индикаторите за реализация на ИПГВР са конкретизирани към програмата за реализация (бизнес плана) по следните основните видове, конкретизирани в окончателния стратегически доклад:

- **индикатори, произтичащи от очакваните резултати**, с които се измерват положителните изменения в градската среда с пряк принос за повишаване качеството на живот (подобрени инфраструктурни елементи, обновени многофамилни жилищни сгради, повишено качество на публичната и работната физическа среда, подобрена достъпност, увеличени зелени площи и др. мерки, подобряващи екологическите условия, увеличаване на заетостта и т.н.) в резултат от реализацията на плана (представени в стратегическия доклад);
- **индикатори, свързани с използваните ресурси**, при което се отчита синергичният ефект (като икономия на труд, техника и финанси, получена в резултат на едновременно реализиране на разнородни операции);
- **индикатори, свързани с въздействието върху територията, местното и регионалното развитие** (увеличена посещаемост, ръст на инвестициите и новосъздадени (разширени)

икономическите активности, нови работни места, увеличена производителност повишено качество на здравно обслужване, социални грижи, образование, култура, интегриране на групите в неравностойно положение и т.н.).

9. Обобщен, окончателен доклад за стратегическата част

Окончателния доклад «Стратегия и цели на ИПГВР на гр. Русе» включи съгласуваните от допълнителните публични обсъждания и от експертния форум цели, проекти и действия, а на база протокола от третото обществено обсъждане докладът бе финализиран и представен на Експертния форум.

9.1. Общ доклад за обществено обсъждане бе представен и като кратко резюме за нуждите на медийте и обществеността за предварително публикуване.

10. Трето обществено обсъждане, проведено на 21.05.2013 г.

Този форум консолидира обществеността около важните за развитието на града до 2020 г. стратегически цели и пътищата им за постигане посредством реализация на проектите по ИПГВР. Направените бележки и препоръки бяха отразени в стратегическия доклад и са приети от Експертния форум (22.05.2013 г.). Паралелно с това следваше и завършването на процесите по т.т.11, 12 и 13.

11. Изготвяне и завършване на ПУП за части от зоните, където е необходимо (по чл. 124 и 135 от ЗУТ)

Според приетите от общинския съвет задания за изготвяне на ПУП (с обхват повече от един квартал) и Заповедите на община Русе за разработване на ПУП в рамките на един квартал, изработените 9 бр. подробни устройствени планове бяха представени и възприети от третото обществено обсъждане и Експертния форум от 21 и 22.05.2013 г. и са внесени за разглеждане и приемане от ОЕСУТ.

Изработените ПУП осигуряват градоустройствена основа за реализация на ИПГВР. Паралелно е изготвена документация за преценка необходимостта за ЕО и ОС са получени становища от РИОС.

Предлага се, ПУП свързани с крайбрежната зона да бъдат доразвити на следващ етап и като съвместни проекти в рамките на Еврорегион Русе-Гюргево. Тази инициатива следва да се подкрепи и в рамките на Програмата за трансгранично сътрудничество между Румъния и България, както и от предстоящата за приемане нова Програма Дунав /съществуващата Програма на Югоизточна Европа/.

12. **Технически задания за инвестиционно проектиране (15 бр.)**

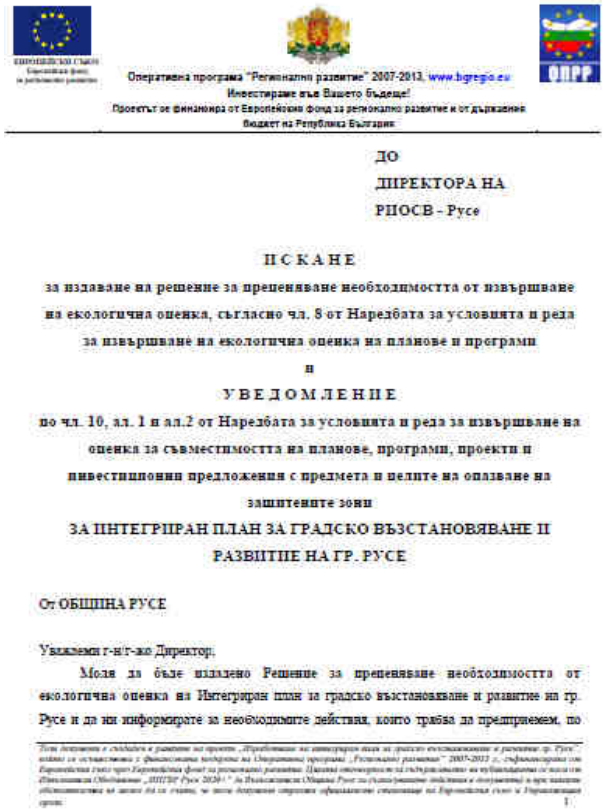
Изготвените 15 (+2) бр. технически задания също бяха надлежно представени, разгледани и приети на обществените обсъждания и експертните форуми, представени са в основния документ и като отделно приложение са представени на вниманието на ОЕСУТ.

13. **Финален доклад по договора**

Тази позиция от техническото предложение представлява настоящия доклад.

14. Решение на ОС Русе и внасяне пред УО (МРРБ) – предстои - до края на м. VI. 2013 г.

Забележка: В ход са и процедурите по позиция 2 – преценка за необходимостта от екологичната оценка и оценка за съвместимостта на ИПГВР на гр. Русе, за които в илюстрация са приложени:



Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013, www.bgregio.eu
Инвестираме във Вашето бъдеще!
Проектът се финансира от Европейския фонд за регионално развитие и от държавния бюджет на Република България

ДО
ДИРЕКТОРА НА
РИОСВ - Русе

П С К А Н Е

за издаване на решение за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка, съгласно чл. 8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

и

У В Е Д О М Л Е Н И Е

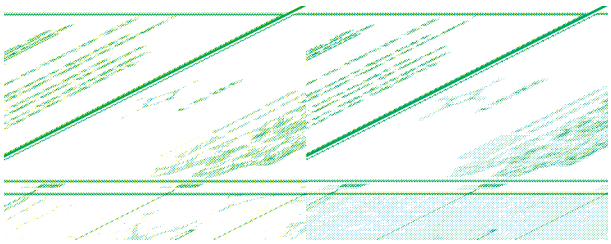
по чл. 10, ал. 1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони

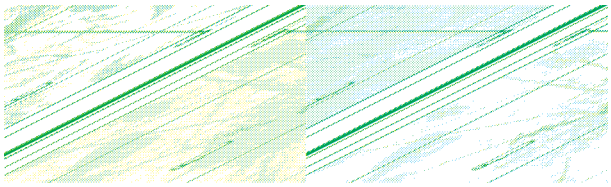
ЗА ИНТЕГРИРАН ПЛАН ЗА ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И РАЗВИТИЕ НА ГР. РУСЕ

От ОБЩИНА РУСЕ

Уважаеми г-н/г-жо Директор,

Моля да бъде издадено Решение за преценяване необходимостта от екологична оценка на Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр. Русе и да ни информирате за необходимите действия, които трябва да предприемем, по





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение на финалния доклад за изпълнение на договора за «Изработване на ИПГВР на гр. Русе» се подчертава надграждането на Методическите насоки за изготвянето на ИПГВР с допълнителното обвързване на интегрирания план с актуалните европейски политики и насоки за териториално и устойчиво градско развитие, например ползването и участието на гр. Русе в европейски проекти и мрежи, като например УРБАН – НЕКСУС, Урбан Апи, Работна програма за сътрудничество с Баден Вюртемберг, инициативите на Дунавските градове и региони, други.

От друга страна динамиката на процесите, протичащи на национално, регионално и европейско ниво налагат и ще изискват гъвкава политика и актуализиране на някои постановки, заложени в методическите насоки, за да се избягне създаване на големи диспропорции в качеството на живот между отделни градски зони, както и необходимостта да се подръжа единно състояние на градската инфраструктура и обществено обслужване за да не се ограничава и/или дори блокира устойчивото развитие и управление на градската среда.

Арх. Кристиян Миленов, ръководител екип
Арх.инж. Стефан даскалов – експерт-урбанист

Sofia, 31.07.2012

Stefan Daskalov & Kristian Milenov

ПРИЛОЖЕНИЕ А

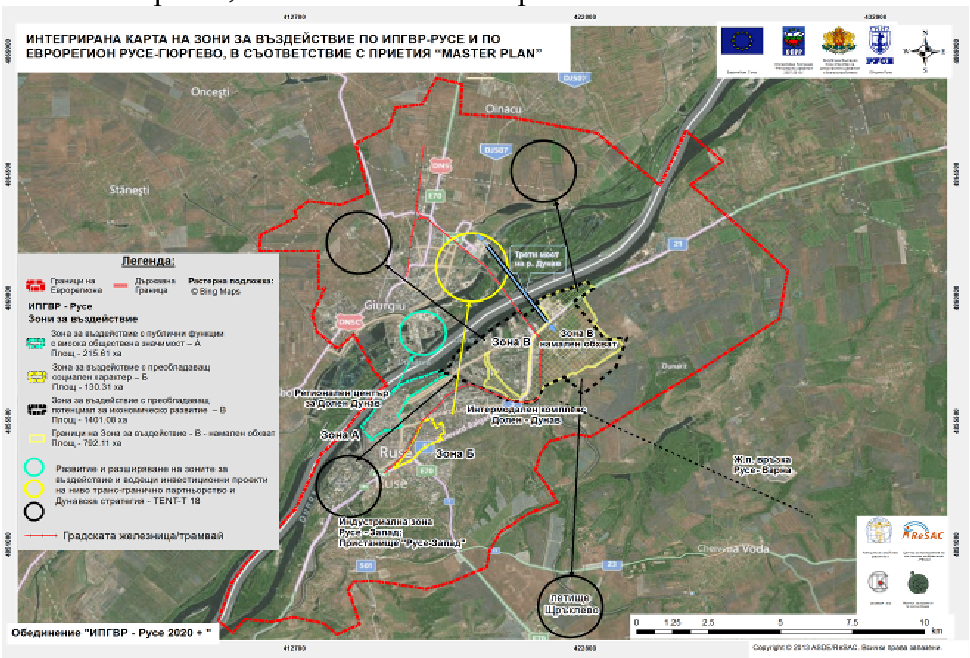
Представяне особености на стратегическата визия, характерни за ИПГВР- град Русе

Град Русе има уникален характер, представителност и капацитет за провеждане на общата цел за България и Европейския Съюз - интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж (smart, sustainable and inclusive growth). Допълнителна предпоставка за това е и създадения Еврорегион Русе-Гюргево, важен притегателен център по Дунавската стратегия- ПО „Свързаност”и регионални мрежи по приоритети 2,3,4,10.

Предложени водещи инициативи:

а. Необходимо и възможно е предвидените инициативи да се развиват координирано на двустранна (за Еврорегион Русе- Гюргево) и многостранна основа,

Интегрирана карта на зони за въздействие по ИПГВР-Русе и по Еврорегион Русе-Гюргево, в съответствие и с приетия “Master Plan”



Предлага се Община Русе и община Гургево да хармонизират своите планове за развитие и да потърсят интеграция на потенциала си за усъществяване на мащабни двустранни и многостранни инициативи и проекти, основополагащи за региона. Това включва и прилагане на нови методики и практики за хармонизиране на пространствени данни и управление на територия и ресурси на Европейски ниво – CBC MIS 171 (Обща стратегия за устойчиво териториално развитие на трансграничното пространство на България и Румъния), DG JRC-IPSC/IES – ASDE, Протокол от 6-та сесия на Смесена комисия България-Баден-Вюртемберг;

б. От първостепенна важност е договарянето на мащабен инвестиционен пакет от проекти, свързани с превръщането на еврорегиона в интермодален и логистичен комплекс за Долен Дунав / с перспектива за Югеизточна Европа;

Българско предложение за съвместен проект между страни участнички в Дунавската стратегия

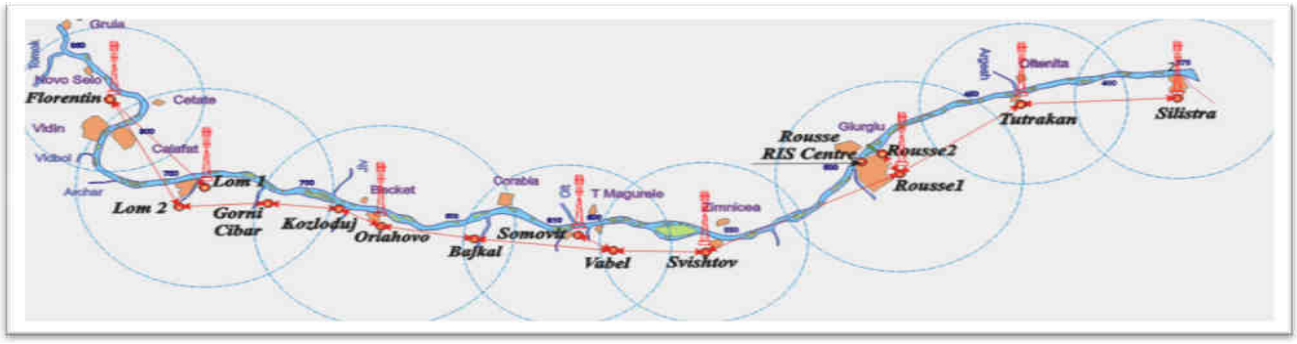
Българската страна инициира пътна карта за предложение за проект "Развитие на Европейски коридор 7 – р. Дунав за подобряване на навигацията, модернизацията на пристанищната и довеждаща инфраструктура и изграждането на интермодални терминали и информационна система в общия българо-румънски участък на реката". Финансов източник би могъл да бъде новия инструмент за Свързана Европа.

- Предложената проектна карта е проект по ПО 1 А и 1Б и е обсъдена с Румъния включва 4 ключови дейности:
- Допринася за постигане на една от целите на Стратегията, свързана с нарастване на превоза на стоки по р. Дунав до 2020г. с 20% спрямо 2010г.
- Конкретни действия до 2020г., средносрочна визия до 2030г. и по-дългосрочна до 2050г., както възможност за създаване на общ план за действие между държавите, участващи в Дунавската стратегия и най-вече между България и Румъния.

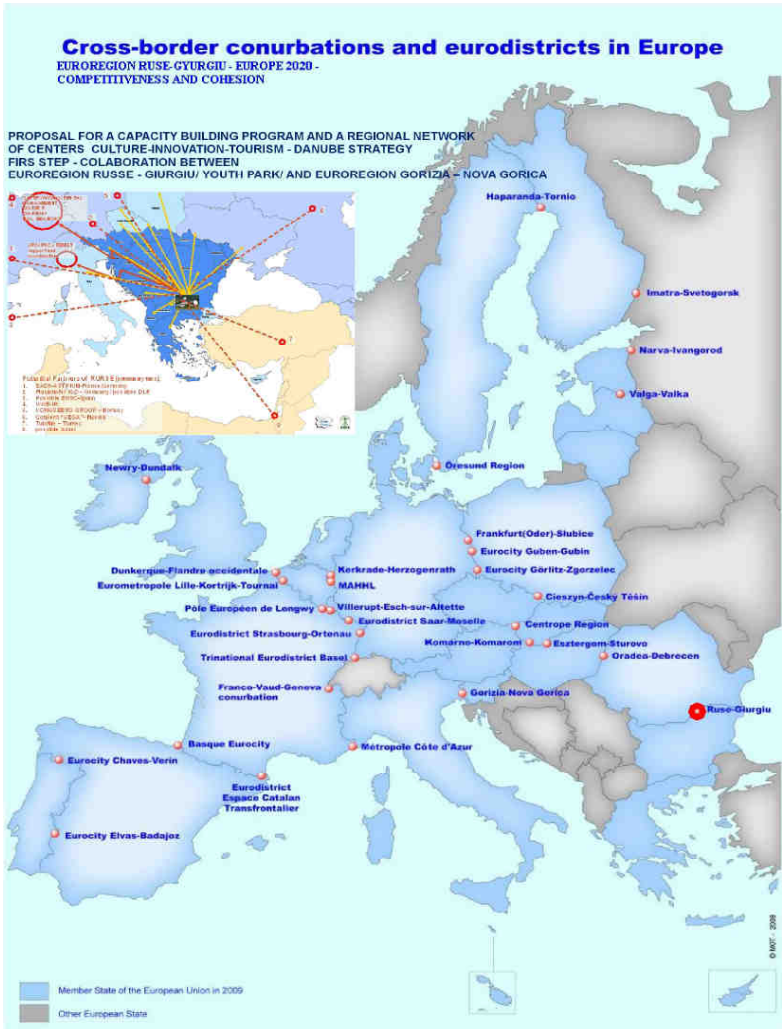
Error! Objects cannot be created from editing field codes.

В тази връзка е предложена инициативата за изграждане на ***пълноценен транспортени логистичен интермодален комплекс (в зона В)*** *- създаден вече Българо-Румънски междуведомствен комитет), по направленията: инфраструктура на Трансевропейски коридор № 7; TEN-T приоритет № 18 – Рейн/Мьозел-Майн-Дунав - Интермодален комплекс, разширение на пристанищг Русе-Изток, подходящи връзки с национална и градска пътна инфраструктура, превръщане на летище Щръклево в логистичен хъб, реконструкция на ж.п. линия русе-варна и трети мост на река Дунав;*

Българските дейности по TEN-T приоритетен проект № 18 – Рейн/Мьозел-Майн-Дунав



в. Налице са необходимите предпоставки в Русе да се изгради Регионален център за интегрирано управление на риска и територията за Долен Дунав, като част от Европейска мрежа от подобни центрове по Дунавската стратегия;



Съвместно предложение на България, Румъния и Провинция Баден-Вюртемберг за изграждане на Дунавската мрежа от регионални центрове, на основата на: Европейска стратегия 2020 – приоритети – конкурентноспособност и сближаване;

За българската страна от значение е Решение на МС, 826 от 16.11.2011г. в подкрепа на изграждане на мрежа от регионални офиси за интегрирано управление на риска



PROJECT STRATEGIC FICHE

Common priorities of development and strategic projects for the Romania-Bulgaria cross-border area in the context of the financial programming period 2014-2020 and of the EU Strategy for the Danube Region
As from the 22th of October 2012, Bucharest



г. Налице са необходимите предпоставки в Русе да се изгради Регионален център за култура и иновации за Долен Дунав, като част от Европейска мрежа от подобни центрове по Дунавската стратегия и в партньорство с подобен център в град Елванген – Провинция Баден-Вюртемберг;

Участието на Русе в съвместно предложение на България и Провинция Баден-Вюртемберг за развитие на Европейска мрежа от регионални центрове по Дунавската стратегия по приоритет – култура и туризъм, като **Европейска мрежа за "Култура и иновации"**

